

Тренды в безработице и миграции рабочей силы за границу

Сергей Войтович

профессор, доктор социологических наук, профессор,
Университет им. Александра Дубчека в Тренчине, Словакия

Статья посвящена определению тенденций на рынке труда и трудовой политике, сформированным в предыдущие годы в условиях евроинтеграции рынка труда и его изменений под влиянием экономического спада, связанного с мировым финансовым кризисом. Объектом анализа и поиска являются прежде всего тенденции в уровне безработицы и прежде всего в долгосрочной перспективе, в миграционных потоках рабочей силы за рубеж, в гибких формы занятости и в мобильности рабочей силы.

Ключевые слова: тренды на рынке труда, безработица, валовый продукт, миграция миграции рабочей силы за границу

Введение

Безработица уже в течение длительного времени остается одной из самых актуальных социальных и экономических проблем Словакии. Структурные изменения в экономике в начале трансформационных процессов общества, несбалансированные политические и экономические решения повлияли на уровень безработицы в Словакии почти до уровня, сопоставимого с уровнем безработицы в некоторых кризисных временах. Структурные изменения в экономике и рост производства, особенно в конце 90-х и в начале нового века, как правило, адекватно не снизили уровень безработицы, которая оставалась на стабильно высоком уровне. Постепенный рост производства и численности занятых под влиянием притока иностранных инвестиций был компенсирован увольнением персонала, обусловленным структурными изменениями в экономике. Только с 2004 года наблюдается статистически значимая тенденция в снижении безработицы в экономике Словакии. Это снижение уровня безработицы в большинстве случаев было связано с экономическим развитием обусловленным притоком прямых зарубежных инвестиций и повышением уровня занятости.

Тем не менее, детальный анализ показывает, что снижение уровня зарегистрированной безработицы не было обусловлено повышением уровня занятости и созданием новых рабочих мест. В этот же период значительно увеличилось число рабочих эмигрантов. Таким образом, основная цель этой статьи, была установить зависимость между уровнем безработицы и миграционными потоками рабочей силы Словакии за рубеж. Для этого осуществляется анализ закономерностей экономического роста, статистический анализ показателей уровня безработицы и изменений в миграционных потоках рабочей силы Словакии за рубеж.

1. Изменения в экономическом развитии и уровне безработицы

Состояние безработицы в Западноевропейском контексте основывается на квалификационных различиях в структуре рабочих мест и рабочей силы. [1; 2]. Это означает, что на рынке труда не находят применение лица с низкой квалификацией и наоборот, с повышением уровня образования повышается вероятность успешного получения работы и снижается риск безработицы [3; 4]. В связи с этим, особое внимание в политике занятости уделяется развитию образования с целью вовлечения как можно большей части населения в течение длительного времени в сферу образования ^[5]. В этом случае предполагается, что в результате этого произойдет повышение мобильности работников и их возможности найти работу. [6, с. 45.49]. Одновременно это является воплощением одной из главных общественных функций а также частью государственной политики занятости – предоставить работу тем, кто в ней нуждается. [7, с. 18-21].

Открытие национальных рынков и интеграция стран Центральной и Восточной Европы в Европейский союз создало для них возможность в своем экономическом развитии использовать внешние ресурсы – прежде всего имеется в виду использование прямых зарубежных инвестиций. Как правило, экономическое развитие стран Центральной и Восточной Европы, принятых в Европейский союз, осуществлялось на основании притока прямых зарубежных инвестиций. Эффективность этих процессов в каждой стране зависела от ее технологического превосходства, уровня развития инфраструктуры, квалификации и образования рабочей силы, политических решений и тому подобное. Тем не менее, одинаковым для всех стран была потребность использования прямых зарубежных инвестиций.

Например, наибольшие структурные изменения в экономическом развитии Словакии осуществлялись в начале 90-ых годов прошлого века. Тогда, на основе политически и экономически необоснованного решения были ликвидированы на данный период высокотехнологические отрасли промышленности, связанные с производством военной продукции. Это означает, что спад производства в этих отраслях не был связан с уменьшением спроса на их продукцию а с политическими решениями. Одновременно прекратили своё

существование и другие энергетически и высокотехнологически сложные отрасли. Именно в этот период, резко выросла безработица, которая уже в 1992 году была на уровне 11% ^[8].

После очередных парламентских выборов и политических изменений в 1998 году Словацкая экономика в полной мере была присоединена к процессам европейской интеграции и создания условий для притока зарубежных инвестиций. Предыдущее восьмилетнее экономическое развитие после перехода от плановой к рыночной экономике сопровождалось падением уровня экономического развития и последующей стагнацией. Но с 1998 года ВВП страны возрос на 4,1%. Одновременно в этом же году 16,4% общей численности экономически активного населения была безработной. В следующем году, несмотря на рост ВВП на 1,9%, безработица выросла почти до 20% ^[8].

Одинаковые тенденции в росте ВВП также произошли и в следующих годах. Начиная с 2000 года, наблюдается ощутимый экономический рост. Если в 2000 году ВВП был на уровне только 1,4%, так в следующем году он вырос до уровня 3,5%. В каждом последующем году ВВП возрастал в среднем ещё на 1% и в 2007 году составил 10,5% ^[8].

Развитие уровня безработицы в этот период существенно отличается от темпов изменений во валовом внутреннем продукте. Например, от времени кульминации безработицы (в 1998 году) до уровня почти 20%, в последующие годы наблюдается её незначительное снижение или колебание между 17 и 19 процентами. Только с 2005 года уровень безработицы имеет снижающуюся тенденцию – от 2% в 2005 году, 3% в следующем году и почти 2% в течение следующих двух лет. В это же время темпы роста ВВП остаются на прежнем уровне, кроме 2,2% увеличения темпа роста в 2007 году (см. таблицу 1).

Табл. 1: Валовой внутренний продукт и безработица в Словакии (%)

Годы	2001	2003	2005	2007	2009	2011	2012	2014	2016
ВВП (%)	3,5	4,8	6,6	10,5	-4,9	3,3	2,4	2,8	3,4
Безработица (%)	19,3	17,4	16,1	11,0	12,1	13,4	13,9	12,2	8,9

Источник: www.ifm.org ^[9].

Только в короткий период между 2004 и 2007 годами наблюдается сильная обратная корреляционная связь между ростом ВВП и уровнем безработицы – коэффициент корреляции (r) имеет значение - 0,99 на уровне значимости (p) = 0,05. В предыдущем периоде с 2000 по 2004 годы наблюдается средняя обратная корреляционная связь между ростом ВВП и уровнем безработицы: r = -0,54, на уровне значимости (p) = 0,01. В период возникновения экономического спада (2008 год) и до 2012 года отсутствует тесная корреляция между изменениями в показателях ВВП и уровнем безработицы: r = -0,07, на уровне значимости (p) = 0,01. Одновременно в течение всего периода с 2000 по 2012 год также отсутствует сильная корреляционная связь между изменениями в показателях ВВП и уровнем безработицы: r = -0,11, p = 0,06.

2. Связь между миграцией рабочей силы за границу и безработицей

Вопрос миграции рабочей силы в Словакии начинает появляться в средствах массовой информации и на страницах научных публикаций только в последнее десятилетие и особенно после вступления Словакии в Европейский союз. Получение рабочего места за рубежом оценивается, прежде всего, как положительное явление, как свидетельство расширения свободного обмена в Европейском экономическом пространстве [10, с.24-27]. Как определенная экономическая и социальная проблема миграции словацких граждан на работу за границу воспринимается только в интении к высококвалифицированным и талантливым молодым людям, которые стали частью так называемого процесса «утечки мозгов» [11, с. 17]. В то же время в целом проблема влияния миграции на общество, различные социальные процессы, социальный статус самих мигрантов привлекает всё большее внимание научной и профессиональной общественности [12, с. 36].

Тем не менее, исследование общего влияния миграции рабочей силы Словакии за границу на социальное и экономическое развитие общества не находит адекватного отражения в научно-исследовательских работах и экспертных оценках. Мы не знаем, например, точный баланс пользы и потерь от работы словацких граждан за границей для экономики, общества, самих граждан. Как правило, пишется и говорится только о рабочей миграции. Тем не менее, выезд за рубеж и последующее трудоустройство не всегда обусловлено отсутствием работы дома. В какой мере, например, низкая заработная плата, бюрократические барьеры, плохая работа правоохранительных органов, коррупция и другие отрицательные явления для граждан причиной переезда за границу? Не изучено влияние экономических и производственных факторов, тенденций на рынке труда и в сфере занятости населения на интенсивность и диапазон миграционных потоков рабочей силы за границу, причинно-следственные связи миграции рабочей силы и безработицы.

Миграционные потоки рабочей силы за рубеж, в большинстве случаев, как уже отмечалось, были

проанализированы и изучены только с точки зрения так называемой проблемы «утечки мозгов» и не связаны с отсутствием вакансий на внутреннем рынке труда. Даже сегодня доминируют медиализированные и упрощённые представления о том, что наиболее эффективным лекарством безработицы является создание новых рабочих мест на основании привлечения иностранных инвестиций. Поэтому наиболее важной мерой экономической политики правительства была и остается поддержка и продвижение притока прямых иностранных инвестиций.

Однако, перемещение граждан на работу за границу небыло незначительным явлением и не могло не повлиять на уровень безработицы, на расходы по государственным социальным программам и пособиям по безработице. Безработица в Словакии достигла своего пика в 2000 году и была на уровне 20%, что в абсолютных показателях достигло более 500 тысяч человек. С 2000 по 2008 год уровень безработицы имел тенденцию к снижению (см. табл. 2).

Табл. 2: Соискатели на свободные рабочие места в 2000-2012 годы

Годы	2000	2004	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2017
Численность (тыс.)	536,8	474,2	273,4	251,8	269,2	284,3	402,1	293,4	247,2
%	18,7	17,2	13,3	9,6	12,4	13,9	12,2	8,9	7,5

Источник: UPSVAR, (перерасчёты автора).

В то же время в соответствии с Выборочными исследованиями рабочей силы (VZPS) Статистическим комитетом Словакии отход словацких граждан на работу за границу имеет тенденцию к росту. Если на переломе веков уезжало из Словакии за работой за границу около 60 000 граждан Словацкой Республики, так в 2004 году их количество возросло почти в два раза - до 103 600, в 2006 году - до 158 100, в 2007 году за рубежом работало еще на 20 тысяч человек больше, что означает почти в три раза больше чем в 2000 году ^[8].

Если сравнить абсолютные показатели численности безработных в 2000 году, т.е. 536 тыс. и численность безработных в 2007 году – то их было на 239 тыс. человек меньше, чем в 2000. В то же время численность работающих за границей в 2007 году составляла 270 тыс. человек. Если количество безработных в 2007 году (239 000) соожим с количеством работающих за границей в 2007 (или в 2008) – 270 тыс., то получим почти такое же количество безработных в 2000 году - 509 000 человек. Крупнейшие инвесторы KIA и PSA-Peugeot дали работу примерно 3000 людям. Все инвесторы в этот период создали 40 000 новых рабочих мест, причем вместе с поставщиками их было около 60 000. ^[13].

Это означает, что на решение проблемы безработицы в Словакии не повлияли иностранные инвесторы. Решающим событием, которое повлияло на снижение уровня безработицы, было вступление Словакии в Европейский союз и с ним сопровождающийся процесс либерализации национальных рынков труда в странах Западной Европы. [14, с. 15]. До вступления Словакии в Европейский союз её граждане имели возможность найти работу только на рынке труда в Чехии и частично (в большинстве случаев нелегально) в некоторых сегментах рынка труда (в основном на рабочих местах с низкой квалификацией) в странах Западной Европы. Поворотным моментом в этих процессах было расширение ЕС, составной частью которого было также вступление Словакии в Европейский союз и постепенной либерализацией национальных рынков труда в странах Западной Европы. В этот же период также наблюдаются изменения в миграционных потоках рабочей силы Словакии за границу. Если, например, в 2003 году за границей работало 69 тыс. словацких граждан, то год спустя после вступления СР в Европейский союз за рубежом работало 103 тысяч граждан. (см.Табл. 3).

Если бы снижение показателей зарегистрированной безработицы было бы результатом повышения уровня занятости, это свидетельствовало бы о возрастании количества новых рабочих мест в экономике страны. В данном случае не имеет значения на основании каких факторов – притока прямых иностранных инвестиций или в результате других мер государственной экономической политики.

Табл. 3: Количество безработных и количество работающих за границей (в тыс.)

Годы	2000	2007	2012	2014	2016	2017
Безработные	536,8	239,9	284,3	402,1	293,4	247,2
Работающие за рубежом	49,3	270,6	309,7	312,7	297,5	301,3

Источник: VZPS, ŠÚ SR

В результате этого растущая экономика Словакии в этот период теряла рабочую силу - уже в 2007 в перед кризисном году Словакия очутилась в ситуации, когда на рынке труда уже имела место нехватка рабочей силы особенно в области здравоохранения, промышленном производстве, в образовании, в сфере управленческих

позиций и тому подобное. Например, в начале 2008 года в Словакии в некоторых секторах нехватало от 20 до 25 тыс. работников ^[15]. В настоящее время по оценкам за рубежом работает примерно 300 тыс. граждан Словакии. Вместе с тем уменьшается количество людей, которые возвращаются из за рубежа, хотя значительно снизился уровень безработицы и на рынке труда ощущается острая нехватка квалифицированной рабочей силы.

Заключение

Полученные результаты анализа тенденций в безработице и эмиграции рабочей силы свидетельствуют о тесной взаимосвязи этих двух явлений. Отсутствие на рынке труда Словацкой Республики свободных рабочих рук обусловило раст миграции работников в поисках работы за границей. Несмотря на это в контексте финансового кризиса и экономического спада проблемы в области безработицы в последующие годы увеличивались и сегодня стало проблемой принять на работу пожилых граждан, граждан с низкой квалификацией, молодых людей без опыта работы и тому подобное.

Вместе с тем эти тенденции свидетельствуют о том, что основным мотивом миграции граждан Словакии за работой за рубеж было не только отсутствие рабочих мест на внутреннем рынке труда. Более высокая стоимость труда не только в развитых странах Европейского союза, но и в некоторых соседних странах были основной причиной принятия решения граждан Словацкой Республики о поиске работы за границей. Несмотря на рост стоимости труда в Словакии и снижения шансов для граждан найти работу за границей под влиянием мирового экономического кризиса, трудовая миграция в этих условиях не теряет свою актуальность.

Статья написана в рамках реализации проекта VEGA č. 1/0679/17

Литература:

1. Schaeffer, P. Refugees: On the Economics of Political Migration. *Journal of International Migration*. 2010. Vol. (48)1, pp. 1-22.
2. Sileika, A., & Andriusaitiene, D. Problems of Identifying and Regulating the Structure of the Labour Market in Depressive Lithuanian Regions. *Journal of Business Economics and Management*, 2006. Vol. 7(4), pp. 223-233.
3. Simanaviciene, A., & Uzkyryte, L. Changes of Labour Market During the Recession: in Case of Lithuanian. *Ekonomika ir vadyba-Economics and Management*. 2009 Vol. 14, pp. 940-946.
4. Skidelsky, R. The End of Neo-Classicism, *The Vienna Review*. 2008. Vol. 10, pp. 25-26.
5. Startiene, G. & Remeikiene, R. The Influence of Demographical Factors on the interaction between Entrepreneurship and Unemployment, *Inžinerine Ekonomika-Engineering Economics*. 2009. Vol. 4, pp. 60-70.
6. Bielsky, H., Bosch, G., Wagner, A. *Wie die Europäer arbeiten wollen. Erwerbs in 16 Ländern.* – Frankfurt/Mein: Campus, 2002. 316 c.
7. Günter, S. *Wege in eine neue Vollbeschäftigung. – Übergangsarbeitsmärkte und Arbeitsmarktpolitik.* Frankfurt/Mein, 2002. 184 c.
8. Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny SR. [12.05.2018]. Available at: <http://www.upsvar.sk/rsi/rsi.nsf/0/303D10BE-6C08F9BCC1257302003F4F4D?OpenDocument>
9. IFM – [23.08.2018]. Available at: www.ifm.org
10. Šramková, I. *Práca v EÚ, krok za krokom.* – Bratislava: SEVT, a. s., 2005. – 116 c.
11. Weidlich, R. Únik mozgov. In: *Stratégie v reklame, marketingu a médiách*, 2000, № 10, c. 8-21.
12. Jurčova, D. *Pracovné migrácie v SR.* – Bratislava: Akty, 2008. – 218 c.
13. Aktuálne. – [22.06.2018]. Available at: <http://aktualne.atlas.sk/pracu-v-zahranici-hlada-menej-slovakov-ako-doteraz-ekonomika/>
14. Hanzelová, E., Kostolná, Z., Reichová D. *Sprístupnenie trhov práce krajín EÚ a migrácia za prácou absolventov vysokých škôl SR: Inštitút pre výskum práce a rodiny.* – № 6, c. 12-18.
15. Infostat. – [23.06.2018]. Available at: http://www.infostat.sk/vdc/pdf/pracovne_migracie.pdf

Trends in Unemployment and Migration of Labor Abroad

Sergej Vojtovic,

*doctor of sociology, Associated Professor
University of Alexander Dubček in Trenčín, Slovakia*

S u m m a r y

The contribution is dedicated to trends definition on labour market and labour policy, shaped in the previous ages in the condition of european labour market instionalization and representation its changes under influence of economic recessions, inflicted by world financial crisis. Object of analyses and searches are above all trends in the levels of unemployment and primarily in the in the longer term unemployment, in the migrational flows working forces abroad, in the flexible character form employment and legislative relations in it and in the working forces mobility.

Key words: *trends in the labor market, unemployment, national product, migration of labor abroad*